INDOKOLÁS
a doppingellenes tevékenység szabályairól szóló 363/2021. (VI. 28.) Korm. rendelet módosításához

Ezen indokolás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (6) bekezdése, valamint a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (2) bekezdése *b)* pontja alapján a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Indokolások Tárában közzétételre kerül.

A kormányrendelet biztosítani kívánja az összhangot a Nemzetközi Doppingellenes Ügynökség (World Anti-Doping Agency, a továbbiakban: WADA) 2027. január 1-jén hatályba lépő, új Nemzetközi Doppingellenes Szabályzatával (a továbbiakban: WADA Szabályzat) és a kapcsolódó nemzetközi követelményekkel, valamint célja a hazai doppingellenes szervezetrendszer és szabályozás WADA előírásainak való teljes körű megfelelőségének fenntartása.

2023. május 9-én a WADA Végrehajtó Bizottsága (Executive Committee) jóváhagyta a 2027. évi WADA Szabályzat és nemzetközi követelmények felülvizsgálati folyamatának ütemtervét. A WADA 2023 őszén megkezdte a jelenleg hatályos 2021. évi WADA Szabályzat és a kapcsolódó 8 nemzetközi követelmény felülvizsgálatát, amelynek eredményeként a 2025 decemberében megrendezett Doppingellenes Világkonferencián (Busan, Dél-Korea) elfogadásra került a 2027. január 1-jétől hatályos új WADA Szabályzat és a kapcsolódó nemzetközi követelmények módosítása.

Magyarország a WADA Szabályzat kötelező hatályát a sport területén a dopping elleni küzdelemről szóló, 2003. március 3-i koppenhágai nyilatkozat aláírásával ismerte el [a Nemzetközi Doppingellenes Ügynökség 2003. március 3–5. között, Koppenhágában megrendezett Konferenciáján elfogadott, a sportolói doppingtilalomról szóló Nyilatkozat aláírásáról és kihirdetéséről szóló 2254/2003. (X. 15.) Korm. határozat]. A WADA Magyarországot a magyar doppingellenes szervezetrendszer és szabályozás vizsgálatát követően 2010 decemberében a WADA Szabályzatnak és nemzetközi követelményeknek teljes mértékben megfelelő (ún. „fully compliant") országok csoportjába sorolta be. 2010 óta a magyar rendszer már több sikeres auditot követően is megőrizte ezt a minősítést. Lényeges kiemelni, hogy a teljes megfelelőségi státusz feltétele a hazai rendezésű nemzetközi sportesemények szervezésének.

A WADA Szabályzat angolszász joganyag szerinti szövegezésének a magyar – kontinentális – joganyagba történő szó szerinti átültetése jogtechnikailag nem lehetséges, ezért egy rugalmasabb szabályozás került megteremtésre, amelyet – a Rendelet és a sportról szóló 2004. évi I. törvény (a továbbiakban: Stv.) doppingellenes rendelkezéseivel párhuzamosan – a HUNADO Szabályzat tud biztosítani.

Fentiekkel a WADA által megadott „teljes megfelelőségi státusz" biztosított, azonban annak megőrzéséhez a Rendelet új WADA Szabályzattal és a kapcsolódó nemzetközi követelményekkel való összhangjának megteremtése szükséges. A WADA Szabályzat a „nem megfelelőség" esetére számos szankciót helyez kilátásba, így többek között nemzetközi sportesemények törlését, illetve megtartásukra való jogosultság elvesztését.

A Rendelet módosításának főbb szabályozási pontjai:

1. A nem nemzetközi szintű sportolók és egyéb, doppingeljárás alá vont személyek részére biztosított jogorvoslat a Nemzetközi Sportdöntőbírósághoz (Court of Arbitration for Sport, a továbbiakban: CAS)

A 2027. évi WADA Szabályzat egyik újdonsága, hogy a nem nemzetközi szintű sportolók és más, eljárás alá vont személyek is jogorvoslattal fordulhatnak a CAS-hoz. A nemzetközi szintű sportolók az elsőfokú

doppingbizottság határozatával szemben közvetlenül fordulhatnak ugyanúgy a továbbiakban is a CAS-hoz. Minden más, eljárás alá vont személynek a továbbiakban is ki kell merítenie a hazai jogorvoslati lehetőséget a másodfokon eljáró doppingbizottság előtt, de ha ennek döntésével nem ért egyet az érintett, úgy a CAS-hoz fordulhat további jogorvoslatért.

2. Az első- és másodfokú doppingbizottság működésének változása

A magyar doppingellenes szervezetrendszert és szabályozást leginkább érintő változás a 2027. évi WADA Szabályzatban az intézményi függetlenség (Institutional Indpendence) fogalmának kiegészítése. A fogalom jelenleg is létezik a hatályos, 2021. évi WADA Szabályzatban, azonban az annak kiegészítése révén még szigorúbb előírásokat tartalmaz a másodfokon eljáró doppingbizottság függetlenségére. Az elsőfokon eljáró doppingbizottság továbbra is a HUNADO szervezeti keretei között fog működni, azonban – az intézményi függetlenség követelményének való maradéktalan megfelelés érdekében – a másodfokon eljáró doppingbizottság működtetésének szervezeti kereteit a jelenlegi Sport Állandó Választottbíróság helyett a sportpolitikáért felelős miniszter biztosítja, aki emellett kijelöli a bizottsági tagságra jogosultak körének tagjait is. A bizottsági tagságra jogosultak köre legalább 10 tagból áll, akik maguk közül elnököt választanak. A megválasztott elnök jelöli ki az első- és másodfokon eljáró doppingbizottság három tagját.

3. A sportpolitikáért felelős miniszter feladat- és hatáskörének bővülése

A 2027. évi WADA Szabályzat a nemzeti kormányokra nézve is tartalmaz rendelkezéseket. Az újonnan elfogadott 22.11. Cikk szerint a kormányok a doppingellenes oktatás elősegítése érdekében vállalják, hogy támogatják, kidolgozzák vagy végrehajtják a doppingellenes oktatási és képzési programokat, beleértve a védett személyekre és kiskorúakra, a dopping által a sport etikai értékeire gyakorolt káros hatásokra és a dopping egészségügyi következményeire összpontosító programokat is. A változás a sportpolitikáért felelős miniszter feladatai között kerül szabályozásra, akárcsak a 2. pontban említett jogkör a bizottsági tagságra jogosultak körének kijelölésével kapcsolatban.
A módosítás előmozdítja továbbá a különböző hatóságok, állami szervek együttműködését a doppingellenes küzdelemben.