TARTALMI ÖSSZEFOGLALÓ

2026. évi ... törvény

Egyes közigazgatási tárgyú törvények módosításáról

A törvénymódosítás alapvetően két részben foglalható össze, az első a közigazgatási perrendtartásról szóló 2017. évi I. törvény (a továbbiakban: Kp.) módosítása, melynek célja a közszolgálati perek egyszerűsítése mind a bíróságok, mind a közszolgálati perekben érintett felek részére.

A közszolgálaton belül többféle szolgálati jogviszony létezik, amelyek eltérő jogi szabályozás alá tartoznak, és különböző vitarendezési eljárásokat alkalmaznak. A közszolgálati jogviták sajátossága, hogy a bírósági eljárást nem előzi meg olyan eljárás, amelyben a tényállás teljes körű feltárása megtörténne. Emiatt a bíróságnak nem egy már tisztázott tényállást kell felülvizsgálnia, hanem magának kell feltárnia a jogvita alapjául szolgáló körülményeket. Ezt tovább nehezíti, hogy a munkáltatói döntések dokumentációja nem egységes, és gyakran nem tartalmazza a döntések részletes ténybeli és jogi indokait. Mivel ez a szabályozási megoldás a Kp. alaplogikájától eltérő, ezért megnehezíti a jogviták gyors és hatékony elbírálását. A módosítás célja a közszolgálati jogviták bírósági eljárásának érdemi, gyors és hatékony lezárása, biztosítva a jogbiztonságot és a hatékony jogvédelmet. A javaslat bevezeti a „közszolgálati eljárás" fogalmát, amely egyértelműen elkülöníti a kötelezően lefolytatandó, de a Kp. szerinti „megelőző eljárás" körébe nem tartozó eljárásokat. A bíróság számára lehetővé válik a jogsértő közszolgálati döntések megváltoztatása, illetve a jogviták végleges, érdemi elbírálása, ugyanakkor biztosított, hogy ne történjen beavatkozás a munkáltató mérlegelési jogkörébe vagy a jogviszony tartalmába, a pénzbeli követelések esetében pedig a jogszabályban rögzített objektív jogkövetkezmények alkalmazhatók. A javaslat továbbá egyértelműsíti a keresetlevél tartalmi és bizonyítási követelményeit, elősegítve a felek együttműködését, a tényállás pontos feltárását és a per kezdeti szakaszában a jogvita kereteinek meghatározását. A perindítási és elévülési szabályok, valamint a marasztalási perekre vonatkozó határidők rendezése révén a jogvita eljárásjogi és anyagi jogi szempontból is átlátható, kiszámítható módon kezelhető, biztosítva a Kp. alapvető célkitűzését: a hatékony, érdemi és teljes körű jogvédelem megvalósítását.

A törvényjavaslat másik részét a közhitelességről és a közhiteles nyilvántartások egységes vezetéséről szóló 2024. évi LXXXII. törvény módosítása adja, tekintettel arra, hogy e törvény rendelkezéseinek érvényesülése a közhitelesség biztosításáért felelős szerv auditálása nélkül is garantálható.

A tapasztalatok szerint a közhitelességi rendelkezések érvényesülése az auditálás nélkül is biztosítható, mivel az kizárólag jogi szabályozásra vonatkozik és nem igényel kiemelt eljárást. Tekintettel arra, hogy az igazságügyért felelős miniszter jogszabály-véleményezés keretében, valamint jogalkotásban betöltött szerepe okán is el tudja ezt a feladatot látni, így felesleges bürokratikus teher a szaktárcáknál az auditálás és tanúsítás fenntartása. A módosítás a közhitelesség biztosításáért felelős szervet, mint olyat megszüntetné, viszont az igazságügyért felelős miniszter szerepe és feladatköre továbbra is változatlan maradna a közhitelességre vonatkozó tartalmi szabályozás tekintetében.